



www.egisconseils.com

PROGRAMME GOUVERNEMENTAL D'URGENCE DE TRANSFORMATION DE L'ÉTAT, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA SOCIÉTÉ EN R.D. CONGO

Plan d'Action Stratégique - Synthèse



CONTACT:

Dr. N.V. Kamavu
Directeur

Téléphone/WhatsApp: +1 514 970 8392 / +243 815 733 053
Bureau : Avenue Tombalbaye, c/Gombe, Kinshasa, R.D. Congo
Courrier : CP 10017 Longueuil, CP Curé-Poirier, QC, J4K 0B3 Canada
Courriel : carsocasbl@yahoo.com irsc.ong@gmail.com
Site : www.changecongordc.org www.egisconseils.com

Table des Matières

Introduction	4
Contexte	6
Plan d'action stratégique pour induire un choc systémique en R.D. Congo	9
Axe 1 du Choc Systémique : Choc Institutionnel	
Réaffirmer l'autorité de l'État en République Démocratique du Congo	12
Refonder la qualité de la gouvernance en République Démocratique du Congo ..	14
Pla d'action stratégique pour la déconstruction et la reconstruction du système judiciaire de la RDC	16
Plan d'action stratégique pour la lutte efficace contre la corruption en RDC	18
Axe 2 du Choc Systémique : Choc Administratif	
Plan d'action stratégique pour la reconstruction et la modernisation de l'administration publique	20
Axe 3 du Choc Systémique : Choc Économique	
Plan d'action stratégique de relance socio-économique en R.D. Congo	22
Plan d'action stratégique national pour la réduction du coût de la vie en RDC ...	24
Axe 4 du Choc Systémique : Choc Éducatif	
Plan d'action stratégique pour la formation professionnelle de masse en RDC ...	26
Plan d'action stratégique pour la reconstruction de l'éducation nationale en RDC	28
Axe 5 du Choc Systémique : Choc Sanitaire	
Plan stratégique national de santé en RDC	30
Axe 5 du Choc Systémique : Choc Infrastructuel	
Plan d'action stratégique pour les infrastructures de développement en RDC	32
Axe 5 du Choc Systémique : Choc Culturel et Communicationnel	
Plan d'action stratégique pour la transformation des habitudes individuelles et des mœurs en RDC	34

Introduction

Il est des nations qui ont regardé leur propre piège en face et ont choisi de s'en libérer. La Corée du Sud, nation appauvrie et dévastée par la guerre en 1953, est aujourd'hui une puissance économique mondiale. Singapour, minuscule cité sans ressources naturelles expulsée de sa fédération en 1965, est devenue l'une des économies les plus prospères et les plus intègres du monde. Ces nations ont toutes une chose en commun : à un moment de leur histoire, une génération de dirigeants a eu le courage de rompre délibérément avec la trajectoire qui les condamnait, et de choisir l'avenir plutôt que le confort du statu quo.

La République Démocratique du Congo (RDC) est aujourd'hui à ce moment-là.

Notre pays porte en lui toutes les conditions objectives de la grandeur. Un territoire de 2,3 millions de kilomètres carrés — le cœur battant du continent africain. Un potentiel de ressources naturelles estimé à 24 000 milliards de dollars. Une population de plus de 110 millions d'êtres humains, dont la majorité est jeune, créatrice et désireuse d'un avenir digne. Une diaspora de plusieurs millions de femmes et d'hommes éduqués et compétents, dispersés à travers le monde mais qui regardent vers Kinshasa avec l'espoir tenace que leur pays changera un jour. Ce pays n'est pas pauvre par défaut de la nature ou par malédiction divine. Il est appauvri par les choix institutionnels de ses élites successives, et par la trajectoire qu'elles ont construite et perpétuée au fil des décennies.

Le présent Plan d'Action Stratégique pour induire un choc systémique en République Démocratique du Congo est la réponse théoriquement rigoureuse, opérationnellement précise et historiquement audacieuse à ce diagnostic sans concession. Il ne propose pas une réforme de plus. Il ne promet pas un programme de développement parmi les nombreux qui ont précédé et échoué. Il propose une rupture. Une bifurcation délibérée de la trajectoire nationale. Un choc systémique conçu, dimensionné et séquencé pour court-circuiter les mécanismes qui piègent la nation dans la prédation, et pour amorcer la révision des modèles mentaux qui permettra aux Congolais de se libérer de leur propre prison cognitive.

Ce Plan est un choix de civilisation. Il demande du courage à ceux qui gouvernent — le courage de se faire des ennemis parmi les siens pour servir le peuple entier. Il demande de la patience à

la population — la conscience que les trajectoires institutionnelles ne se renversent pas en un jour mais en une décennie d'efforts constants. Il demande de la solidarité à la communauté internationale — la foi que la RDC, si elle reçoit un appui massif au bon moment et dans la bonne direction, peut devenir non seulement une nation prospère mais un exemple pour tout le continent africain.

Fils et filles de la République Démocratique du Congo, où que vous soyez — dans les quartiers de Kinshasa, dans les villages reculés du Kasai ou du Maniema, dans les villes d'Europe, d'Amérique ou d'Asie où vous avez fait votre vie en attendant que le pays change : ce Plan vous appartient. Il est écrit pour vous. Il sera mis en œuvre pour vous. Et son succès dépend, en dernière analyse, de vous — de votre engagement, de votre vigilance, de votre intégrité quotidienne, et de votre refus de céder à la tentation de perpétuer un système qui vous a tous trop longtemps nui.

L'histoire retiendra que c'est en 2026, en ce moment précis, que la République Démocratique du Congo a choisi de changer. À nous tous — gouvernement, parlement, société civile, partenaires internationaux, diaspora, population — de faire en sorte que ce choix soit irréversible.

Pour contribuer à concrétiser ce choix, le consortium « CARSOC – IRSC - EGIS Conseils » propose douze projets de plans d'action stratégiques qui opérationnalisent le Programme Gouvernemental d'Urgence de Transformation de l'État, de l'Économie et de la Société en RDC (PGUTEES) dans différents secteurs de la vie nationale. Le présent document en reprend les structures (les plans d'actions complets étant à diffusion restreinte) pour servir d'information aux diverses parties prenantes susceptibles de s'intéresser à la mise en œuvre effective du PGUTEES, afin qu'elles contribuent à la réalisation du dialogue des experts pour l'approfondissement et l'appropriation de ces plans d'action stratégiques.

En amont des douze plans d'action stratégiques se trouve néanmoins en priorité le plan d'action stratégique pour induire un choc systémique en RDC, qui les structures en sept axes stratégiques, destiné à briser le piège de la trajectoire institutionnelle inefficace qui bloque le pays sur tous les plans.

Contexte

Le diagnostic sommaire : une Nation piégée

- 1.** La République Démocratique du Congo (RDC) est la deuxième plus grande nation d'Afrique par sa superficie, la quatrième par sa population (estimée à plus de 110 millions d'habitants en 2026), et l'une des plus richement dotées en ressources naturelles de la planète, avec un potentiel minier estimé à 24 000 milliards de dollars américains. Pourtant, avec un Indice de Développement Humain (IDH) de 0,481 (188e rang sur 193 pays, PNUD 2024) et un PIB par habitant inférieur à 600 USD, la RDC demeure l'une des nations les plus appauvries du monde. Ce paradoxe — richesse extraordinaire, misère généralisée — est la manifestation la plus éloquente du piège systémique dans lequel le pays se trouve enfermé.
- 2.** Ce piège n'est pas le fruit du hasard ni d'une malédiction des ressources naturelles. Il est le produit historique d'une trajectoire institutionnelle inefficace, construite progressivement depuis la période coloniale, renforcée par des décennies de kleptocratie, et perpétuée par des dynamiques d'auto-renforcement qui résistent à toutes les tentatives de réforme graduelles et sectorielles. Les institutions, dans les domaines publics comme privés, se sont dégradées constamment en termes d'efficacité, d'efficience, de pertinence et de qualité. Les élites successives ont instrumentalisé ces institutions pour promouvoir leurs intérêts individuels au détriment de l'intérêt général, et ont travaillé ardemment à maintenir ce système de prédation.
- 3.** Cette trajectoire a contaminé l'ensemble de la société : la petite corruption s'est généralisée et normalisée dans la population au point de devenir une norme comportementale attendue dans les interactions quotidiennes avec les services publics, les marchés et même les institutions éducatives et sanitaires. Les populations congolaises sont devenues, à la fois passivement et activement, des acteurs de reproduction du système de prédation. Les réformes sectorielles tentées depuis 2006 ont toutes été absorbées ou neutralisées par la dynamique systémique avant que leurs effets ne se généralisent.

La solution indispensable : le choc systémique

4. Face à ce diagnostic, le présent Plan d'Action Stratégique propose une réponse radicalement différente de toutes celles qui ont été tentées auparavant : l'induction délibérée d'un **choc systémique** national. Un choc systémique est une perturbation multidimensionnelle simultanée suffisamment intense pour dépasser le seuil de résistance du système auto-renforçant et provoquer une bifurcation de la trajectoire institutionnelle.

5. Fondé sur la théorie des modèles mentaux partagés (Denzau & North, 1994) et la mécanique des seuils critiques (Granovetter, 1978 ; Gladwell, 2002), le choc systémique vise à amener un seuil critique d'acteurs sociaux (estimé entre 15% et 30% de la population active) à réviser simultanément leurs modèles mentaux — leurs croyances et attentes mutuelles quant à la manière dont la vie en société se déroule. Cette révision, une fois déclenchée, se diffuse par contagion dans les diverses couches de la société, générant de nouveaux équilibres comportementaux qui deviennent progressivement la trajectoire institutionnelle passant de l'inefficience vers l'efficience.

6. La condition sine qua non de ce basculement est la **simultanéité** : des changements multiples, opérés en même temps dans de nombreux secteurs de la vie sociétale, créent une perception collective d'irréversibilité qui force la révision des modèles mentaux. Un changement unique dans un secteur isolé peut être interprété comme conjoncturel. Des changements simultanés et visibles dans sept secteurs crée un effet de masse critique impossible à ignorer ou à attendre qu'il passe.

Les sept axes du choc systémique

Axe	Secteur	Modèle mental ciblé	Horizon de visibilité
Axe 1	Institutionnel / État de droit	« La prédation est protégée et impunie »	0 à 6 mois
Axe 2	Administratif / Services publics	« L'administration est corrompue et inefficace par nature »	0 à 12 mois
Axe 3	Économique / Secteur privé	« Seule la prédation permet de s'enrichir »	6 à 18 mois
Axe 4	Éducatif / Capital humain	« L'éducation ne mène nulle part »	12 à 36 mois

Axe	Secteur	Modèle mental ciblé	Horizon de visibilité
Axe 5	Sanitaire / Soins de santé	« L'État est indifférent à la survie du citoyen »	0 à 12 mois
Axe 6	Infrastructurel / Réalisations concrètes	« Rien ne change jamais dans ce pays »	6 à 24 mois
Axe 7	Culturel / Communication nationale	« La corruption est inévitable et normale »	0 à 6 mois

Les conditions nécessaires au succès

- Volonté politique authentique et maintenue du Chef de l'État, prouvée par des actes politiquement coûteux
- Cohésion de l'équipe gouvernementale autour de la vision du choc
- Appropriation nationale par la société civile, les médias et les confessions religieuses
- Alignement préalable des partenaires techniques et financiers internationaux
- Durabilité sur au moins deux cycles électoraux (constitutionnalisation partielle du plan)

Les 5 Indicateurs-Phares de Réussite

1. **Indice de Perception de la Corruption (IPC) — Transparency International :** passer de 19/100 (2025) à 50/100 (2035)
2. **Indice de Développement Humain (IDH) — PNUD :** passer de 0,481 (2024) à 0,65 (2035)
3. **Taux de pression fiscale :** passer de 11% du PIB (2025) à 22% du PIB (2035)
4. **Satisfaction citoyenne envers les services publics :** passer de moins de 15% à plus de 60% (enquêtes nationales)
5. **Nombre annuel d'entreprises formelles créées :** multiplier par 5 en dix ans (de ~15 000 à ~75 000 par an)



www.egisconseils.com

Plan d'Action Stratégique pour Induire un Choc Systémique en R.D. Congo



Table des Matières

Section 1 — Résumé Exécutif

Section 2 — Diagnostic Approfondi : La RDC Piégée dans la Trajectoire Institutionnelle Inefficace

- 2.1 La notion de trajectoire institutionnelle et son application à la RDC
- 2.2 Genèse historique de la trajectoire congolaise
- 2.3 Les mécanismes d'auto-renforcement de la trajectoire inefficace
- 2.4 Les acteurs du système de prédation et leurs rôles respectifs
- 2.5 La normalisation de la prédation dans la population
- 2.6 Le coût du piège : mesure des pertes dues à la trajectoire inefficace
- 2.7 Pourquoi les réformes graduelles et sectorielles ont-elles toutes échoué ?

Section 3 — Cadre Théorique :

Le Choc Systémique comme Stratégie de Rupture

- 3.1 Définition et nature du choc systémique
- 3.2 La théorie de la révision des modèles mentaux (Denzau & North, 1994)
- 3.3 La mécanique du seuil critique (tipping point)
- 3.4 La condition de simultanéité et d'irréversibilité perçue
- 3.5 Les types de choc systémique : endogène vs. Exogène
- 3.6 La théorie du changement du présent Plan d'Action
- 3.7 Enseignements des chocs systémiques historiques réussis

Section 4 — Architecture Stratégique du Choc Systémique Congolais

- 4.1 Principes directeurs de l'architecture du choc (P1 à P7)
- 4.2 Tableau d'ensemble des 7 Axes du Choc Systémique
 - Axe 1 — Choc Institutionnel : Refondation de l'État de Droit
 - Axe 2 — Choc Administratif : Réingénierie Rapide de l'Administration Publique
 - Axe 3 — Choc Économique : Libération des Forces Productives
 - Axe 4 — Choc Éducatif : Investissement Massif dans le Capital Humain
 - Axe 5 — Choc Sanitaire : Accès Universel aux Soins
 - Axe 6 — Choc Infrastructuel : Des Réalisations Concrètes et Visibles
 - Axe 7 — Choc Culturel et Communicationnel : Façonner un Nouveau Récit National

Section 5 — Stratégie de Séquençage et Gestion du Choc

- 5.1 La « fenêtre de vulnérabilité systémique »
- 5.2 La stratégie des « victoires rapides emblématiques » (quick wins)
- 5.3 Gestion de la résistance au changement systémique
- 5.4 La stratégie de communication du choc
- 5.5 Le rôle des acteurs-pivots dans la diffusion du choc

Section 6 — Gouvernance et Pilotage du Choc Systémique

- 6.1 La Cellule Présidentielle de Pilotage du Choc Systémique (CPPCS)
- 6.2 Les Coordonnateurs Provinciaux du Choc
- 6.3 Le Comité National de Suivi Citoyen (CNSC)
- 6.4 Le Partenariat Stratégique International

Section 7 — Plan de Mise en Œuvre : Calendrier Global du Choc

- 7.1 Phase Zéro — Préparation du Choc (Mois 0 à 3)
- 7.2 Phase Un — Déclenchement du Choc (Mois 4 à 18)
- 7.3 Phase Deux — Consolidation du Choc (Mois 19 à 48)
- 7.4 Phase Trois — Institutionnalisation de la Nouvelle Trajectoire (Mois 49 à 120)
- 7.5 Grand tableau de planification croisée

Section 8 — Cadre Budgétaire et Financement du Choc

- 8.1 L'économie politique du choc : le coût du choc vs. le coût du piège
- 8.2 Estimation budgétaire globale par axe
- 8.3 Sources de financement et montages financiers
- 8.4 Mécanisme fiduciaire de gestion

Section 9 — Cadre de Suivi et d'Évaluation du Choc Systémique

- 9.1 Logique d'intervention et théorie du changement formalisée
- 9.2 Système de mesure de la révision des modèles mentaux
- 9.3 Tableau des indicateurs globaux de réussite
- 9.4 Tableau de bord public national (dashboard citoyen)
- 9.5 Évaluations indépendantes

Section 10 — Analyse et Gestion des Risques

Section 11 — Conditions Nécessaires au Succès du Choc

- 11.1 La volonté politique comme condition sine qua non absolue
- 11.2 La cohésion de l'équipe gouvernementale
- 11.3 L'appropriation nationale par la société civile
- 11.4 L'alignement des partenaires internationaux
- 11.5 La durabilité temporelle : au-delà d'un seul mandat

Section 12 — Recommandations et Premières Étapes Immédiates

- 12.1 Les 10 actions des 30 premiers jours
- 12.2 Les 10 décisions emblématiques des 100 premiers jours
- 12.3 Les lois et décrets d'urgence à adopter dans les 6 premiers mois
- 12.4 La conférence internationale de lancement du Plan



www.egisconseils.com

RÉAFFIRMER L'AUTORITÉ DE L'ÉTAT EN RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO

AXE 1 DU CHOC SYSTÉMIQUE CHOC INSTITUTIONNEL : REFONDATION DE L'ÉTAT DE DROIT



CARSOC - IRSC

**Centre d'Appui au Renforcement de la Société Civile et la Bonne Gouvernance en R.D. Congo
Institut pour la Reconstruction de la Société Congolaise**

www.changecongordc.org

Table des Matières

Section 1 – Introduction et diagnostic

- 1.1 La faillite de l'État congolais : une trajectoire institutionnelle inefficace
- 1.2 La portée systémique de l'État : l'enjeu central
- 1.3 La double capacité de l'autorité de l'État
- 1.4 Portée, périmètre et destinataires du plan
- 1.5 Comment utiliser ce document

Section 2 – Vision, mission et valeurs stratégiques

- 2.1 Vision
- 2.2 Mission du gouvernement dans ce plan
- 2.3 Valeurs fondamentales
- 2.4 Principes directeurs

Section 3 – Diagnostic stratégique

- 3.1 Analyse SWOT
- 3.2 Domaines prioritaires d'intervention

Section 4 – Objectifs stratégiques

Section 5 – Axes stratégiques d'action

- Axe 1 – Décisions-signaux économiques : réduire le coût de la vie
- Axe 2 – Discipline et redevabilité des agents publics
- Axe 3 – Assainissement de la vie en société et de l'espace public
- Axe 4 – Lutte contre les tracasseries des agents publics
- Axe 5 – Restauration de la crédibilité décisionnelle du gouvernement
- Axe 6 – Décentralisation du choc systémique

Section 6 – Étapes opérationnelles : feuille de route

- Phase 1 (Mois 1–6) : L'urgence des décisions-signaux
- Phase 2 (Mois 7–18) : La consolidation
- Phase 3 (Mois 19–36) : Le choc systémique

Section 7 – Indicateurs de performance et de suivi (KPI)

Section 8 – Ressources nécessaires

- 8.1 Ressources humaines
- 8.2 Ressources financières
- 8.3 Ressources technologiques et logistiques
- 8.4 Note sur la mobilisation des ressources

Section 9 – Calendrier et échéancier (Gantt)

Section 10 – Cadre de gouvernance et de pilotage

- 10.1 Architecture de gouvernance
- 10.2 Tableau RACI
- 10.3 Mécanismes de reporting et de suivi
- 10.4 Processus de prise de décision et d'ajustement

Section 11 – Analyse et gestion des risques

Section 12 – Conclusion et appel à l'action



www.egisconseils.com

REFONDER LA QUALITÉ DE LA GOUVERNANCE EN RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO

AXE 1 DU CHOC SYSTÉMIQUE CHOC INSTITUTIONNEL : REFONDATION DE L'ÉTAT DE DROIT



Table des Matières

SECTION 1 – Introduction et état des lieux

- 1.1 Pourquoi refonder la gouvernance en RDC ?
- 1.2 Définition et fondements théoriques de la gouvernance de qualité
- 1.3 L'impartialité comme pierre angulaire
- 1.4 Les trois piliers de la gouvernance de qualité 6
- 1.5 Portée et destinataires du plan
- 1.6 Comment utiliser ce document

SECTION 2 – Diagnostic de la gouvernance en RDC

- 2.1 La primauté du droit en péril
- 2.2 L'impartialité institutionnellement brisée
- 2.3 La destruction des capacités méritocratiques
- 2.4 Diagnostic SWOT de la gouvernance en RDC
- 2.5 Positionnement de la RDC dans les indices internationaux

SECTION 3 – Vision, mission et valeurs stratégiques

- 3.1 Vision
- 3.2 Mission du gouvernement
- 3.3 Valeurs fondamentales
- 3.4 Principes directeurs

SECTION 4 – Objectifs stratégiques

SECTION 5 – Axes stratégiques d'action

- Axe 1 – Rétablir la primauté du droit
- Axe 2 – Impartialité et méritocratie dans l'administration
- Axe 3 – Agence Indépendante d'Audit de la Gouvernance (AIAG)
- Axe 4 – Sanctions immédiates, exemplaires et publiques
- Axe 5 – Communication citoyenne et mobilisation de la société

SECTION 6 – Étapes opérationnelles (Feuille de route)

- Phase 1 (Mois 1–6) – Rupture
- Phase 2 (Mois 7–18) – Institutionnalisation
- Phase 3 (Mois 19–36) – Transformation

SECTION 7 – Indicateurs de performance et de suivi (KPI)

SECTION 8 – Ressources nécessaires

- 8.1 Ressources humaines
- 8.2 Ressources financières
- 8.3 Ressources technologiques
- 8.4 Experts étrangers en gouvernance

SECTION 9 – Calendrier et échéancier (Gantt)

SECTION 10 – Cadre de gouvernance et de pilotage

- 10.1 Architecture institutionnelle
- 10.2 Tableau RACI
- 10.3 Mécanismes de suivi et de reporting
- 10.4 Rôle spécifique de l'AIAG

SECTION 11 – Analyse et gestion des risques

SECTION 12 – Conclusion et appel à l'action



www.egisconseils.com

PLAN D'ACTION STRATÉGIQUE POUR LA DÉCONSTRUCTION ET LA RECONSTRUCTION DU SYSTÈME JUDICIAIRE DE LA RDC

AXE 1 DU CHOC SYSTÉMIQUE CHOC INSTITUTIONNEL : REFONDATION DE L'ÉTAT DE DROIT



CARSOC - IRSC

**Centre d'Appui au Renforcement de la Société Civile et la Bonne Gouvernance en R.D. Congo
Institut pour la Reconstruction de la Société Congolaise**

www.changecongordc.org

Table des Matières

Section 1 — Résumé Exécutif

Section 2 — Diagnostic : Le Système Judiciaire Congolais en État de Crise Systémique

- 2.1 La justice en RDC : état des lieux général
- 2.2 Les manifestations concrètes de la corruption judiciaire
- 2.3 Les causes structurelles de la crise judiciaire
- 2.4 Le même piège systémique qu'en administration publique
- 2.5 Les conséquences systémiques d'une justice défaillante
- 2.6 Tableau SWOT de la justice congolaise

Section 3 — Cadre Conceptuel : La Déconstruction-Reconstruction par Voie Législative et Constitutionnelle

- 3.1 Le paradoxe constitutionnel et sa résolution
- 3.2 La révision législative comme instrument de choc judiciaire
- 3.3 La révision constitutionnelle comme instrument de refondation
- 3.4 L'effet d'annonce comme premier choc systémique judiciaire
- 3.5 Benchmarking : la déconstruction-reconstruction judiciaire dans le monde

Section 4 — La Commission Indépendante d'Experts pour la Réforme Judiciaire (CIERJ)

- 4.1 Justification de la CIERJ
- 4.2 Mandat et attributions
- 4.3 Composition
- 4.4 Fonctionnement et méthodologie
- 4.5 Budget
- 4.6 Statut juridique et garanties d'indépendance

Section 5 — Axes de la Déconstruction-Reconstruction Judiciaire

- Axe 1 — Refondation Constitutionnelle et Institutionnelle
- Axe 2 — Réforme du Cadre Procédural
- Axe 3 — Ressources Humaines et Formation
- Axe 4 — Modernisation Technologique et Numérisation
- Axe 5 — Accès à la Justice et Déserts Judiciaires
- Axe 6 — Redevabilité, Contrôle et Confiance Citoyenne

Section 6 — Programme Législatif et Constitutionnel

Section 7 — Plan de Mise en Œuvre et Calendrier

Section 8 — Cadre Budgétaire et Financement

Section 9 — Cadre de Suivi et d'Évaluation

Section 10 — Analyse et Gestion des Risques

Section 11 — Cohérence avec l'Architecture Globale des Réformes RDC

Section 12 — Stratégie de Communication de la Réforme

Section 13 — Recommandations Prioritaires et Prochaines Étapes



www.egisconseils.com

PLAN D'ACTION STRATÉGIQUE POUR LA LUTTE EFFICACE CONTRE LA CORRUPTION EN RDC

AXE 1 DU CHOC SYSTÉMIQUE CHOC INSTITUTIONNEL : REFONDATION DE L'ÉTAT DE DROIT

**COMPRENDRE
MOBILISER
AGIR**

CARSOC - IRSC

**Centre d'Appui au Renforcement de la Société Civile et la Bonne Gouvernance en R.D. Congo
Institut pour la Reconstruction de la Société Congolaise**

www.changecongordc.org

Table des Matières

Section 1 — Résumé Exécutif

Section 2 — Diagnostic : La Corruption en RDC — État des Lieux

- 2.1 Ampleur et manifestations de la corruption congolaise
- 2.2 Mécanismes et circuits de la corruption (cartographie narrative)
- 2.3 Acteurs du système de prédation
- 2.4 Conséquences socio-économiques mesurées

Section 3 — Analyse Théorique : La Corruption comme Équilibre Systémique

- 3.1 Le modèle de l'équilibre de prédation
- 3.2 Pourquoi les réformes graduelles échouent
- 3.3 La théorie de la rupture d'équilibre
- 3.4 La condition nécessaire : la volonté politique
- 3.5 Schéma conceptuel : cycle de prédation vs. cycle de rupture

Section 4 — Benchmarking International : Leçons des Succès et des Échecs

- 4.1 Méthode de sélection des cas de référence
- 4.2 Cas de succès emblématiques
- 4.3. Cas d'échecs instructifs et leçons à retenir
- 4.4. Grand tableau comparatif international
- 4.5. Enseignements transposables à la RDC

Section 5 — Architecture Stratégique : Les Six Axes de la Rupture

- Axe 1 — Création de l'OIAC-RDC
- Axe 2 — Réforme du Cadre Légal et Durcissement des Sanctions
- Axe 3 — Protection et Promotion des Dénonciateurs (Whistleblowers)
- Axe 4 — Mécanismes de Dénonciation Anonyme et Détection Proactive
- Axe 5 — Réingénierie des Procédures Administratives
- Axe 6 — Modernisation Numérique de la Collecte des Ressources de l'État

Section 6 — Commission Nationale d'Experts Anti-Corruption (CNEAC)

Section 7 — Dimension Sociétale : Changer les Modèles Mentaux

Section 8 — Plan de Mise en Œuvre et Calendrier Global

Section 9 — Cadre Budgétaire et Sources de Financement

Section 10 — Cadre de Suivi, Évaluation et Redevabilité

Section 11 — Analyse et Gestion des Risques

Section 12 — Conditions Nécessaires au Succès

Section 13 — Recommandations Prioritaires et Prochaines Étapes



www.egisconseils.com

PLAN D'ACTION STRATÉGIQUE POUR LA RECONSTRUCTION ET LA MODERNISATION DE L'ADMINISTRATION PUBLIQUE

**AXE 2 DU CHOC SYSTÉMIQUE
CHOC ADMINISTRATIF : RÉINGÉNÉRIE RAPIDE DE L'ADMINISTRATION PUBLIQUE**



CARSOC - IRSC

**Centre d'Appui au Renforcement de la Société Civile et la Bonne Gouvernance en R.D. Congo
Institut pour la Reconstruction de la Société Congolaise**

www.changecongordc.org

Table des Matières

Section 1 — Résumé Exécutif

Section 2 — Contexte et Diagnostic de l'Administration Publique

- 2.1 Situation géographique et démographique
- 2.2 Historique de l'administration publique congolaise
- 2.3 Diagnostic de l'état actuel
- 2.4 Forces et opportunités identifiées
- 2.5 Analyse SWOT

Section 3 — Cadre Juridique et Réglementaire

- 3.1 Fondements constitutionnels
- 3.2 Cadre légal des réformes
- 3.3 Alignement avec les ODD et l'Agenda 2063
- 3.4 Engagements internationaux

Section 4 — Vision, Mission et Objectifs Stratégiques

- 4.1 Vision à l'horizon 2035
- 4.2 Mission du plan d'action
- 4.3 Valeurs directrices
- 4.4 Objectifs stratégiques

Section 5 — Axes d'Intervention et Plan d'Action Détaillé

- Axe 1 — Réforme de la gouvernance et lutte contre la corruption
- Axe 2 — Réforme de la gestion des ressources humaines
- Axe 3 — Digitalisation et modernisation des services publics
- Axe 4 — Renforcement des capacités et formation professionnelle
- Axe 5 — Décentralisation et rapprochement de l'administration
- Axe 6 — Mobilisation des ressources et partenariats

Section 6 — Plan de Mise en Œuvre et Calendrier

- 6.1 Phases de mise en œuvre
- 6.2 Tableau de planification (Gantt simplifié)
- 6.3 Jalons et livrables clés par phase

Section 7 — Cadre Budgétaire et Financier

- 7.1 Estimation des coûts globaux par axe
- 7.2 Répartition des sources de financement
- 7.3 Mécanisme de décaissement et gestion fiduciaire
- 7.4 Tableau budgétaire global

Section 8 — Cadre de Suivi, Évaluation et Redevabilité

- 8.1 Architecture du système de suivi-évaluation
- 8.2 Indicateurs de performance globaux (IP1–IP20)
- 8.3 Mécanisme de rapportage
- 8.4 Rôles et responsabilités dans le suivi
- 8.5 Mécanisme d'audit indépendant

Section 9 — Analyse des Risques et Mesures d'Atténuation

Section 10 — Dimension Genre, Inclusion et Droits Humains

Section 11 — Communication et Gestion du Changement

Section 12 — Recommandations et Prochaines Étapes



www.egisconseils.com

PLAN D'ACTION STRATÉGIQUE DE RELANCE SOCIO-ÉCONOMIQUE EN R.D. CONGO

AXE 3 DU CHOC SYSTÉMIQUE CHOC ÉCONOMIQUE : LIBÉRATION DES FORCES PRODUCTIVES



CARSOC - IRSC

**Centre d'Appui au Renforcement de la Société Civile et la Bonne Gouvernance en R.D. Congo
Institut pour la Reconstruction de la Société Congolaise**

www.changecongordc.org

Table des Matières

Résumé Exécutif

1. Contexte et Problématique

- 1.1 Situation Socio-Économique de la RDC
- 1.2 Justification d'une Stratégie Intérimaire
- 1.3 Horizon Temporel et Ambition
- 1.4 Analyse PESTEL
- 1.5 Analyse SWOT

2. Vision, Mission et Valeurs de la Stratégie

- 2.1 Vision
- 2.2 Mission
- 2.3 Valeurs Directrices
- 2.4 Principes Directeurs de la Stratégie

3. Impacts Attendus et Objectifs Stratégiques

- 3.1 Impacts Multidimensionnels Visés
- 3.2 Objectifs Stratégiques Mesurables

4. Composantes de la Stratégie

- 4.1 Composante 1 — Formation Professionnelle Accélérée
- 4.2 Composante 2 — Création de PME Coopératives en PPP
- 4.3 Composante 3 — Réhabilitation des Infrastructures
- 4.4 Composante 4 — Restructuration Administrative et Éducative

5. Plan d'Action Détaillé

6. Cadre de Gouvernance et de Pilotage

7. Tableau de Bord des Indicateurs Clés de Performance (KPI)

8. Cadre Financier

9. Gestion des Risques

10. Calendrier de Mise en Œuvre

11. Conclusion et Appel à la Mobilisation



www.egisconseils.com

PLAN D'ACTION STRATÉGIQUE NATIONAL POUR LA RÉDUCTION DU COÛT DE LA VIE EN RDC

AXE 3 DU CHOC SYSTÉMIQUE CHOC ÉCONOMIQUE : LIBÉRATION DES FORCES PRODUCTIVE



CARSOC - IRSC

**Centre d'Appui au Renforcement de la Société Civile et la Bonne Gouvernance en R.D. Congo
Institut pour la Reconstruction de la Société Congolaise**

www.changecongordc.org

Table des Matières

Liste des Tableaux et Figures

Liste des Abréviations et Sigles

SECTION 1 — Résumé Exécutif

SECTION 2 — Contexte et Diagnostic

2.1 Situation économique de la RDC

2.2 Analyse du coût de la vie

2.3 Facteurs structurels de la cherté de la vie

2.4 Analyse SWOT

2.5 Populations les plus vulnérables

SECTION 3 — Cadre Stratégique

3.1 Vision nationale

3.2 Objectifs généraux et spécifiques

3.3 Alignement avec les cadres nationaux et internationaux

SECTION 4 — Axes Stratégiques et Plan d'Action Détaillé

Axe 1 — Renforcement de la production nationale et souveraineté alimentaire

Axe 2 — Réforme de la fiscalité et des taxes sur les produits essentiels

Axe 3 — Amélioration des infrastructures de transport et logistique

Axe 4 — Régulation des marchés et protection des consommateurs

Axe 5 — Stabilisation monétaire et lutte contre l'inflation

Axe 6 — Inclusion financière et soutien aux ménages vulnérables

Axe 7 — Énergie abordable et développement industriel

SECTION 5 — Cadre Institutionnel et Gouvernance

5.1 Architecture institutionnelle

5.2 Rôles et responsabilités

5.3 Mécanismes de coordination inter-institutionnelle

5.4 Rôle du secteur privé et des partenaires

SECTION 6 — Plan de Financement

6.1 Coût global du plan

6.2 Sources de financement

6.3 Plan de mobilisation des ressources

SECTION 7 — Cadre de Suivi et Évaluation

7.1 Matrice des indicateurs de performance

7.2 Système de reporting

7.3 Mécanisme de redevabilité

SECTION 8 — Analyse des Risques et Mesures d'Atténuation

SECTION 9 — Feuille de Route et Chronogramme

9.1 Phase 1 — Actions immédiates (2026–2027)

9.2 Phase 2 — Consolidation (2027–2029)

9.3 Phase 3 — Pérennisation (2029–2030)

9.4 Tableau de Gantt — Chronogramme 2026–2030

SECTION 10 — Communication et Sensibilisation



www.egisconseils.com

PLAN D'ACTION STRATÉGIQUE POUR LA FORMATION PROFESSIONNELLE DE MASSE EN RDC

**AXE 4 DU CHOC SYSTÉMIQUE
CHOC ÉDUCATIF : INVESTISSEMENT MASSIF DANS LE CAPITAL HUMAIN**



CARSOC - IRSC

**Centre d'Appui au Renforcement de la Société Civile et la Bonne Gouvernance en R.D. Congo
Institut pour la Reconstruction de la Société Congolaise**

www.changecongordc.org

Table des Matières

Résumé Exécutif

PARTIE I — Contexte et Diagnostic National

Chapitre 1 : Contexte Général de la RDC

- 1.1 Profil géographique et démographique
- 1.2 Situation socioéconomique
- 1.3 Analyse du secteur de la formation professionnelle
- 1.4 Cadre juridique et institutionnel existant

PARTIE II — Vision, Mission et Objectifs Stratégiques

Chapitre 2 : Vision et Mission

- 2.1 Vision à horizon 2035
- 2.2 Mission institutionnelle
- 2.3 Valeurs directrices

Chapitre 3 : Objectifs Stratégiques

- 3.1 Objectif général
- 3.2 Objectifs spécifiques
- 3.3 Cadre logique synthétique

PARTIE III — Les Cinq Piliers Stratégiques

Chapitre 4 : Pilier 1 — Architecture Nationale des Formations

- 4.1 Cartographie des filières prioritaires
- 4.2 Niveaux de qualification
- 4.3 Système de validation des acquis de l'expérience (VAE)
- 4.4 Formation en alternance

Chapitre 5 : Pilier 2 — Déploiement Territorial et Infrastructure

- 5.1 Stratégie de maillage territorial
- 5.2 Carte schématique du déploiement
- 5.3 Standards d'infrastructure
- 5.4 Programme de réhabilitation
- 5.5 Numérique et e-formation

Chapitre 6 : Pilier 3 — Intégration Professionnelle et Entrepreneuriat

- 6.1 Dispositif d'insertion professionnelle
- 6.2 Appui à l'entrepreneuriat des jeunes
- 6.3 Partenariats avec le secteur privé
- 6.4 Féminisation des filières techniques
- 6.5 Inclusion des personnes en situation de handicap

Chapitre 7 : Pilier 4 — Gouvernance et Cadre Institutionnel

- 7.1 Architecture institutionnelle
- 7.2 Mécanisme de coordination interministérielle
- 7.3 Système de suivi-évaluation
- 7.4 Cadre de redevabilité
- 7.5 Réforme du cadre juridique

Chapitre 8 : Pilier 5 — Financement et Mobilisation des Ressources

- 8.1 Estimation budgétaire globale
- 8.2 Sources de financement
- 8.3 Mécanisme de gestion fiduciaire

PARTIE IV — Calendrier d'Exécution et Jalons

Chapitre 9 : Plan de Mise en Œuvre

- 9.1 Phases de déploiement
- 9.2 Jalons critiques et indicateurs de suivi
- 9.3 Gestion des risques

PARTIE V — Impacts Attendus et Perspectives

Chapitre 10 : Impacts Attendus

- 10.1 Impacts économiques
- 10.2 Impacts sociaux
- 10.3 Impacts en termes de développement humain
- 10.4 Impacts sur le positionnement régional et international
- 10.5 Tableau de bord des impacts à 5 et 10 ans



www.egisconseils.com

PLAN D'ACTION STRATÉGIQUE POUR LA RECONSTRUCTION DE L'ÉDUCATION NATIONALE EN RDC

AXE 4 DU CHOC SYSTÉMIQUE CHOC ÉDUCATIF : INVESTISSEMENT MASSIF DANS LE CAPITAL HUMAIN



CARSOC - IRSC

**Centre d'Appui au Renforcement de la Société Civile et la Bonne Gouvernance en R.D. Congo
Institut pour la Reconstruction de la Société Congolaise**

www.changecongordc.org

Table des Matières

Section 1 Avant-Propos et Introduction

- 1.1 Contexte général de la crise éducative
- 1.2 Objectifs du document
- 1.3 Portée et bénéficiaires
- 1.4. Appel à la mobilisation nationale et internationale

Section 2 Diagnostic : État des Lieux

- 2.1 Principaux constats
- 2.2 Tableau de diagnostic comparatif

Section 3 Les 15 Changements Essentiels

Changements 1 à 15 (détail par changement)

Section 4 Les Axes Stratégiques

Axe stratégique 1 : Accès et équité

Axe stratégique 2 : Qualité et pertinence

Axe stratégique 3 : Infrastructure et environnement d'apprentissage

Axe stratégique 4 : Gouvernance, transparence et financement

Axe stratégique 5 : Innovation, numérique et formation professionnelle

Section 5 Budget Global

- 5.1 Répartition budgétaire
- 5.2 Analyse par phase

Section 6 Stratégie de Financement

6.1 Taxes spéciales dédiées | 6.2 Partenaires internationaux | 6.3 Budget national | 6.4 Anti-corruption

Section 7 Calendrier de Mise en Œuvre

Phase 1 (2027–2028) | Phase 2 (2029–2031) | Phase 3 (2032–2035)

Section 8 Cadre de Suivi, Évaluation et Redevabilité

Section 9 Risques et Mesures d'Atténuation

Section 10 Recommandations et Appel à l'Action



www.egisconseils.com

PLAN STRATÉGIQUE NATIONAL DE SANTÉ EN RDC

**AXE 5 DU CHOC SYSTÉMIQUE
CHOC SANITAIRE : ACCÈS UNIVERSEL AUX SOINS**



Table des Matières

PARTIE I — CONTEXTE ET DIAGNOSTIC

1. Contexte Général de la RDC

- 1.1 Présentation géographique et démographique
- 1.2 Contexte socio-économique
- 1.3 Situation épidémiologique nationale
- 1.4 Déterminants sociaux de la santé

2. Bilan du Système de Santé Actuel

- 2.1 Organisation pyramidale
- 2.2 Analyse SWOT
- 2.3 Principaux défis structurels
- 2.4 Leçons apprises des plans précédents

PARTIE II — CADRE STRATÉGIQUE

3. Vision, Mission et Valeurs

4. Objectifs Stratégiques

5. Axes Stratégiques (10 axes)

- Axe 1 — Gouvernance et Leadership Institutionnel
- Axe 2 — Financement et Couverture Sanitaire Universelle (CSU)
- Axe 3 — Infrastructures Sanitaires et Équipements
- Axe 4 — Ressources Humaines en Santé (RHS)
- Axe 5 — Santé Communautaire et Soins de Santé Primaires
- Axe 6 — Santé Maternelle, Néonatale, Infantile et Nutritionnelle
- Axe 7 — Digitalisation et Système d'Information Sanitaire
- Axe 8 — Protection Sociale et Assurance Maladie
- Axe 10 — Recherche, Innovations et Partenariats Internationaux

PARTIE III — MISE EN ŒUVRE

6. Cadre de Gouvernance et Pilotage

7. Calendrier de Mise en Œuvre 2025–2030

8. Cadre de Suivi et Évaluation (S&E)

9. Analyse des Risques et Mesures d'Atténuation

PARTIE IV — RÉSULTATS ATTENDUS ET IMPACT

10. Résultats Attendus à l'Horizon 2030



www.egisconseils.com

PLAN D'ACTION STRATÉGIQUE POUR LES INFRASTRUCTURES DE DÉVELOPPEMENT EN R.D. CONGO

**AXE 6 DU CHOC SYSTÉMIQUE
CHOC INFRASTRUCTUREL : DES RÉALISATIONS CONCRÈTES ET VISIBLES**



CARSOC - IRSC

**Centre d'Appui au Renforcement de la Société Civile et la Bonne Gouvernance en R.D. Congo
Institut pour la Reconstruction de la Société Congolaise**

www.changecongordc.org

Table des Matières

PARTIE I — CONTEXTE ET DIAGNOSTIC NATIONAL

- 1.1 Présentation générale de la République Démocratique du Congo
- 1.2 Diagnostic du secteur des infrastructures
 - 1.2.1 Réseau routier
 - 1.2.2 Réseau ferroviaire
 - 1.2.3 Voies navigables et ports fluviaux
 - 1.2.4 Secteur énergétique
 - 1.2.5 Télécommunications et numérique
 - 1.2.6 Eau potable et assainissement
- 1.3 Analyse SWOT du secteur infrastructurel congolais

PARTIE II — VISION STRATÉGIQUE ET OBJECTIFS

- 2.1 Vision 2035
- 2.2 Mission du Plan
- 2.3 Objectifs Stratégiques Globaux
- 2.4 Principes directeurs

PARTIE III — AXES STRATÉGIQUES D'INTERVENTION

AXE 1 : Développement du Réseau Routier National

AXE 2 : Énergie et Électrification Nationale

AXE 3 : Transport Ferroviaire et Fluvial

AXE 4 : Numérique et Télécommunications

AXE 5 : Eau Potable, Assainissement et Bâtiments Publics

PARTIE IV — CADRE DE MISE EN ŒUVRE

- 4.1 Phases de mise en œuvre
- 4.2 Arrangements institutionnels et gouvernance
- 4.3 Cadre de partenariat et mobilisation des ressources
- 4.4 Gestion des risques

PARTIE V — SUIVI, ÉVALUATION ET REDEVABILITÉ

- 5.1 Cadre de Résultats et Indicateurs de Performance
- 5.2 Mécanisme de suivi-évaluation
- 5.3 Redevabilité et transparence

PARTIE VI — BUDGET GLOBAL ET PLAN DE FINANCEMENT

- 6.1 Estimation budgétaire globale par Axe
- 6.2 Plan de financement synthétique
- 6.3 Mécanismes de décaissement et de contrôle financier

CONCLUSIONS ET PERSPECTIVES



www.egisconseils.com

PLAN D'ACTION STRATÉGIQUE POUR LA TRANSFORMATION DES HABITUDES INDIVIDUELLES ET DES MŒURS SOCIALES EN RDC

**AXE 7 DU CHOC SYSTÉMIQUE
CHOC CULTUREL ET COMMUNICATIONNEL : FAÇONNER UN NOUVEAU RECIT
NATIONAL**



CARSOC - IRSC

**Centre d'Appui au Renforcement de la Société Civile et la Bonne Gouvernance en R.D. Congo
Institut pour la Reconstruction de la Société Congolaise**

www.changecongordc.org

Table des Matières

CHAPITRE I – CONTEXTE ET DIAGNOSTIC NATIONAL

- 1.1 Présentation générale de la RDC
- 1.2 État des lieux des habitudes individuelles problématiques
- 1.3 État des lieux des mœurs sociales problématiques
- 1.4 Causes profondes – analyse systémique
- 1.5 Opportunités et atouts à valoriser

CHAPITRE II – FONDEMENTS STRATÉGIQUES

- 2.1 Vision stratégique
- 2.2 Mission
- 2.3 Valeurs fondatrices
- 2.4 Principes directeurs
- 2.5 Alignement stratégique

CHAPITRE III – OBJECTIFS STRATÉGIQUES ET RÉSULTATS ATTENDUS

- 3.1 Objectif général
- 3.2 Objectifs spécifiques
- 3.3 Résultats attendus par horizon temporel
- 3.4 Théorie du changement

CHAPITRE IV – AXES STRATÉGIQUES D'INTERVENTION

- Axe 1 : Réforme et Renaissance Éducative
- Axe 2 : Communication, Médias et Culture
- Axe 3 : Gouvernance, État de Droit et Lutte contre la Corruption
- Axe 4 : Autonomisation des Femmes et des Jeunes
- Axe 5 : Cohésion Sociale, Réconciliation et Paix
- Axe 6 : Famille, Santé et Bien-Être
- Axe 7 : Économie Citoyenne et Culture du Travail
- Axe 8 : Technologie et Innovation Sociale

CHAPITRE V – CADRE INSTITUTIONNEL ET DE GOUVERNANCE

- 5.1 Architecture institutionnelle
- 5.2 Rôles et responsabilités
- 5.3 Partenariats stratégiques
- 5.4 Mécanismes de coordination

CHAPITRE VI – PLAN DE MISE EN ŒUVRE ET CHRONOGRAMME

- 6.1 Phases de mise en œuvre
- 6.2 Chronogramme détaillé par axe
- 6.3 Jalons et livrables clés

CHAPITRE VII – CADRE DE SUIVI-ÉVALUATION

- 7.1 Système de suivi-évaluation
- 7.2 Cadre de mesure des performances
- 7.3 Mécanismes de rapportage
- 7.4 Gestion des risques

CHAPITRE VIII – CADRE FINANCIER

- 8.1 Budget global estimatif
- 8.2 Sources de financement
- 8.3 Stratégie de mobilisation des ressources
- 8.4 Dispositif de gestion financière

CHAPITRE IX – COMMUNICATION ET MOBILISATION SOCIALE

- 9.1 Stratégie de communication du plan
- 9.2 Plan de communication par audience
- 9.3 Outils et supports de communication
- 9.4 Mobilisation communautaire

CONCLUSION